

航协资讯

2019 年第 1 期（总第 96 期）

中国航空运输协会

2019 年 1 月 4 日

成都建设国际航空货运枢纽的机遇及展望

一、基础与差距

2017 年，成都双流国际机场的旅客吞吐量为 4980 万人次，其中国际旅客 540 万人次，居全国第四、中西部第一；货邮吞吐量为 64.3 万吨，其中国际货量 11.7 万吨，居全国第五、中西部第一。可见，成都双流国际机场发展呈现的特征为发达的客运枢纽，相对滞后的货运机场。

目前，该机场的全货机航线少，仅稳定运行 6 条全货机航线，全货机运量仅占总货运量的 30%。

成都双流国际机场缺乏货运基地航空公司和区域转运分拨中心。因为成都双流国际机场没有驻场的货运基地航空公司，无法

构建以成都为中心的国际货运航线网络，影响了国际货运航线的统筹安排。国际航空物流集成商未在成都双流国际机场建立区域转运分拨中心，也在一定程度上制约了成都的航空货运发展。

二、战略机遇

1. 城市定位

习近平总书记指出：“成都是‘一带一路’建设和长江经济带发展的重要节点，要推动内陆和沿海沿江沿边协同开放，打造立体全面开放新格局”。四川省委提出，实施全面开放合作战略，形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势。

成都的城市定位是将从内陆腹地转变为开放前沿，从区域中心城市转变为国家中心城市。

为此，成都将全力建设全面体现新发展理念的国家中心城市，即增强西部经济中心、科技中心、金融中心、文创中心、对外交往中心和国际综合交通通信枢纽“五中心一枢纽”的支撑功能。建设“三城三都”，即世界文创名城、旅游名城、赛事名城和国际美食之都、音乐之都、会展之都。

2. 经济实力和辐射能力

2017年成都的GDP为1.39万亿元人民币，排名全国第8，中西部第2（仅次于重庆直辖市）。成都辐射西部七省一市，具有广阔的市场腹地。支柱产业包括电子信息、汽车制造、食品饮料、装备制造、生物医药。优势产业包括航空航天、轨道交通、节能环保、新材料、新能源，具有较好的产业基础。

3. 区位优势

成都是欧亚航线的重要支点。成都双流国际机场现有设施能力为三大货站，总面积共 12 万平方米，包括机场货站、中航货站、川航货站；年处理能力为 150 万吨。

成都将是继上海、北京之后，国内第三个拥有两个大型民用机场的城市。2020 年成都天府国际机场一期工程建成投运，将形成双机场一体化运行格局，成都整个城市的航空年客货吞吐能力分别达 1 亿人次、220 万吨。二期工程建成后，年客货吞吐能力分别达 1.5 亿人次、350 万吨。

目前，成都双流国际机场已累计开通国际（地区）航线 111 条，覆盖亚洲、欧洲、北美洲、非洲、大洋洲，位居中国中西部第一。

三、成都建设国际航空货运枢纽的措施

1. 加快开通国际(地区)航线

首先，加快构建国内航空货运航线网络，将进一步加强与国内重要货运枢纽机场的互联互通，形成广覆盖、高密度的国内货运航线体系。在此基础上，成都将以“布局通达国际航空枢纽的 14 条全货机航线、通达全球区域经济中心的 48 条商务航线、通达世界主要旅游目的地的 30 条文旅航线，打造中国中西部面向全球的航空门户枢纽、洲际航空中转枢纽和航空货物转运中心”为目标，构建起覆盖全球重要物流节点城市的干支结合的货运骨干航线网络体系。具体如下：

2018年，已经新开通成都至法兰克福、芝加哥的航线，初步构建起通达北美、欧洲，连接亚洲的全货机骨干航线网络；2019年，计划加密成都至法兰克福、莫斯科、芝加哥的航线频次，确保全货机航线骨干网络的稳定运行；2020年，计划新开通成都至阿姆斯特丹、新加坡的航线，加密成都至仁川的航线频次；2021年，计划新开通成都至洛杉矶、台北的航线，加密成都至香港的航线频次；2022年，计划新开通成都至多哈、东京、列日、辛辛那提的航线，加密成都至阿姆斯特丹的航线频次，全面构建起覆盖全球重要物流节点城市的干支结合的货运航线网络体系。

2. 招引货运基地航空公司和国际物流集成商

加快引进、培育经验丰富的国际国内知名全货运基地航空公司和国际物流集成商驻场，支持设立货运基地航空公司；对新开通国际全货机定期航线的航空公司给予开航培育奖励，对国际航空货运的战略性航线给予专项扶持，对国际全货机定期货运航线的加密航班，在航线航班未实现每天一班的前提下，给予市场开拓费用财政奖励。

3. 改善口岸通关环境

建成指定口岸种类最齐全的航空口岸，具体类别包括食用水生动物、植物种苗、冰鲜产品、肉类、药品、水果等。实施空港口岸“7x24小时”通关。以自贸试验区为载体，创新通关监管模式，实施国际与国内、国际与国际货运航线有效衔接的海关监管方式。

同时，优化通关流程支持电商发展。加强与国内城市货站服务收费对比，建议进一步降低货物处置收费标准，增强口岸竞争能力；积极支持电商发展，通过电商货源平衡航空进港货量少、出港货量多的局面。

4. 提升机场货站服务水平

加强航空货运信息化建设，努力打造集口岸联检单位、航空公司、货代企业等单位信息于一体的航空货运信息平台，货物状态实现来源可查、去向可追；努力提升中转和集货能力，继续提升货站对空地中转货物的服务质量，进一步为货代、支线机场将货物通过成都机场集散提供便利。

5. 加快发展临空经济

依托国际航空港、国际航线和高速铁路、高速公路、轨道交通构建的综合运输体系，大力发展航空物流、跨境电商、航空维修、国际供应链等临空产业，打造临空经济发展示范区。

目前，在临空经济发展示范区内规划设立航空维修产业区、临空配套商业区、通用航空营运区、商业聚集发展区、电商聚集发展区、站前综合配套服务区、自由贸易核心区、自由贸易拓展区、国际商务区和临空创新研发配套区。

6. 具体政策支持

成都市对航空货运发展大力扶持，提出相应的补贴政策。具体如下：

对于新开全货机航线的航空公司，洲际航线的新开航班补贴

20-30 万元/班，加密航班补贴 6-9 万元；亚洲航线的新开航班补贴 5-15 万元/班，加密航班补贴 1.5-4.5 万元；国内（含地区）航线的新开航班补贴 2 万元/班，加密航班补贴 1 万元/班。

对于新设基地货运航空公司，补贴 500-1000 万元，并有相关配套优惠政策。

对于国际（地区）航空货物航空公司，全货机的补贴政策为远程 5 元/公斤、中程 3 元/公斤、短程 2 元/公斤；宽体客机腹舱的补贴政策为远程 3.5 元/公斤、中程 2.1 元/公斤、短程 1.4 元/公斤。

对于国际（地区）航空货物货代公司，全货机补贴 0.3 元/公斤、腹舱补贴 0.1 元/公斤、指定口岸补贴 1 元/公斤。

（资料来源于成都市口岸与物流办公室）

（注：本资讯内容或引自第三方公开披露之资料，仅供内部参考。任何人信任或引用其中内容，须自行核实，并对准确性和完整性负责。）

送：各理事会成员，各会员单位。

编印单位：中国航空运输协会研究部

电话：010-50959706
